

# ТЕРРОРИЗМ БЕЗ ГРАНИЦ. РОССИЯ В БОРЬБЕ С МЕЖДУНАРОДНЫМ ТЕРРОРИЗМОМ

Н.А. Степина Россия, г. Орел, Орловский  
государственный университет

Терроризм по праву называют глобальной проблемой современности. Последнее десятилетие уходящего XX века было ознаменовано всплеском актов терроризма во всем мире. Объективно терроризм представляет собой сложное, многомерное явление, посягающее на те или иные охраняемые законом сферы жизнедеятельности человека различными способами, что естественно затрудняет выработку не только общего понятия "терроризм", но и отличительных его признаков.

Термин "терроризм" происходит от латинского слова *terror* -страх, ужас. Словарь С.И. Ожегова выводит определение терроризма от французского *terroriser*, что означает устрашать насилием, запугивать, держать в состоянии постоянного страха. Известный американский специалист по международному праву профессор Р. Фалк дает два определения этому термину: "Любой тип политического насилия, не имеющий адекватного морального и юридического оправдания, независимо от того, кто к нему прибегает революционная группа или правительство", "политический экстремизм, прибегающий к насилию без разбора или к насилию против невинных личностей". Практически все определения терроризма строились по методу перечисления конкретных деяний, в которых он может выражаться. Согласно Конвенции о борьбе с терроризмом, принятой Советом Европы в 1997 году: "терроризм- это любой серьезный акт насилия, направленный против свободы, жизни и здоровья граждан".

"Терроризм - отмечают А.В. Змеевский и В.Е. Тарабрин, - явление весьма сложное, динамичное и многоплановое. Помимо правовых, он затрагивает целый ряд других проблем: психологические, исторические,

технологические и т.д. Не случайно международному сообществу не удалось выработать общеприемлемое юридическое определение терроризма, хотя сущностное наполнение этого феномена для всех понятно. Здесь присутствует и противозаконное насилие, и стремление запугать широкие слои населения, и невинные жертвы, а применительно к террористическим актам, выходящим за рамки государственных границ,- международный элемент".

Трудности субъективного характера объясняются следующими причинами. Во-первых, как явление терроризм исследовался в философском, политическом, психологическом, правовом аспектах. И все исследователи (историки, политологи, психологи, журналисты) давали этому понятию собственную интерпретацию. Во-вторых, серьезное влияние на разработку понятия терроризм оказывают "наслоения многих лет идейно-политического противостояния" двух общественно-политических систем, когда под терроризмом понималось либо коммунистическое и национально-освободительное движение, либо подрывная деятельность империалистических государств и их спецслужб. Таким образом, при разработке понятия терроризм важно, чтобы его формулировка, во-первых не давала повода для политических спекуляций, а во-вторых формально определялась конкретными правовыми признаками. Ведь терминологический разнобой ведет к негативным последствиям как в науке, так и в практике борьбы с терроризмом. Недаром американский профессор М. Креншо писала: "Ученому сообществу еще только предстоит добиться интеллектуального понимания того, почему существует терроризм... Ни причины возникновения, ни его последствия не могут быть объяснены удовлетворительным образом". Жуткая логика современного террориста состоит в том, что: "Враг есть враг, наши женщины и дети тоже страдают, почему мы должны щадить их женщин и детей; наоборот, чем по более чувствительному месту врага мы будем бить, тем больше шансов на то, что вражеское общество либо пойдет на уступки, навстречу нашим справедливым требованиям, либо будет обречено вечно страдать, ожидая в

страхе, что удары могут обрушиться на кого угодно и в любое время".

В современном всплеске терроризма можно увидеть определенные генетические корни прошлого. Цивилизованный мир в поисках эффективных путей сдерживания и пресечения терроризма обращается к истории. Терроризм, как черта общественной жизни России проявился во второй половине XIX в. Достигнув широкого размаха в 70-е-80-е годы XIX в., политический терроризм в России приобрел массовый угрожающий характер в первом десятилетии XXв. На общемировом фоне феномен российского политического терроризма этого периода отличался некоторыми особенностями, обусловленными социально-политической структурой, менталитетом, историческими традициями общества. Среди них углубление конфликта и противостояния между самодержавным строем и радикальными слоями общества. Террористические настроения подогревались иллюзиями сравнительно легкого, с "малой кровью" обновления страны с помощью физического устранения самодержца. Мечта о близкой крестьянской революции быстро развеялась, т.к. "хождение в народ" обернулось провалом. Отсюда ориентация лишь на узкий круг заговорщиков. Революционные события в ряде стран Европы привели к тому, что поднялась неоправданная реклама революционного романтизма. Одной из причин распространения терроризма в российском обществе можно считать укоренившейся среди населения нигилистический взгляд на Россию, ее социально-политический строй, исторические традиции, культуру, экономику. И.С. Аксаков отмечал: "...В молодежи неведомо откуда появилась злая струя, нам совершенно чуждая... вдруг появилась ненависть ко всему русскому, а из этой молодежи анархисты формировали динамитчиков..." Создавался культ "революционного насилия" и использование террора, как детонатора к революционному возбуждению народа. Якобы "Россия находится на краю гибели и погибнет, если не будет спасена чрезвычайными революционными мерами".

Помимо того в отечественной истории есть многочисленные примеры дворцовых переворотов, крутые меры в отношении оппозиции Ивана

Грозного, Петра I, разинщины, пугачевщины, которые сопровождались грубым произволом и насилием, большой кровью и нагнетанием страха.

Существовал и национальный аспект проблемы. История Российской империи отмечена противостоянием с некоторыми национальными окраинами, например длительные войны на Кавказе, характеризовались грубым насилием и вспышками кровавого террора.

В определенной мере можно говорить и об ослаблении среди русского народа влияния нравственных норм православия. Многие террористы объявляли себя атеистами, оправдывая мнение Ф.М. Достоевского, что человек утративший веру в бога способен на самые низкие поступки вплоть до убийства. Атмосфера ослепления российского общества в отношении террора к концу 70-х годов высветилась в связи с процессом над террористкой В. Засулич. Вынесение оправдательного приговора, за явно умышленное покушение на убийство петербургского градоначальника Ф.Ф. Трепова, было встречено ликованием. Даже находившийся в зале суда Ф.М. Достоевский заметил: "чего доброго ее теперь возведут в героини". Голоса таких мыслителей, как К.Н. Леонтьев и Л.Н. Толстой, о пагубных последствиях приговора по сути не были услышаны обществом.

Итак, ряды террористов пополнялись, их "подвиги" прославлялись. Они получали моральную и материальную поддержку состоятельных либералов. Маховик терроризма начал раскручиваться: вооруженные кружки и группы, подпольные типографии, динамитные мастерские. Летом 1879г. создается партия "Народная воля", поставившая главной целью - убийство императора. После серии неудачных покушений Александр II был смертельно ранен 1 марта 1881г. Правительство принимает решительные меры: создается система политического сыска, работа которой основывается на стремлении вылавливать не отдельных заговорщиков, а разложить и ликвидировать всю тайную организацию, совершенствуется розыскная деятельность в сочетании с ужесточением карательных мер и как следствие уже к середине 80-х годов первая волна терроризма была отбита. Аресты террористов в России вызвали их эмиграцию в европейские страны. Здесь

формировались центры, велась издательская деятельность, закупалось и изготавливалось оружие, шла обработка общественного мнения Европы в защиту российских террористов.

Но с началом 1900-х начинается вторая волна терроризма, еще более кровавая и неразборчивая в выборе жертв. В террористическую деятельность вовлечены тысячи лиц, выходцев из разных слоев общества, представителей многих национальностей, разных возрастных групп, мужчин и женщин. Характерной чертой политического терроризма в России была высокая степень его организации, действия террористов планировались и направлялись партиями, тайными обществами, боевыми отрядами. "Народная воля" и боевая организация эсеров по дисциплине и отработанной системе конспирации, технической оснащенности и эффективности не имели себе равных в мировой практике.

Учитывая обстановку в стране, разгул преступности и терроризма П.А. Столыпин, Председатель Совета Министров выступил с инициативой введения чрезвычайных мер по оздоровлению ситуации, говоря: "К сожалению, кровавый бред, господа не пошел на убыль и едва ли обыкновенным способом подавить его по плечу нашим собственным установлениям... Государство может, государство обязано, когда оно находится в опасности, принимать самые строгие, самые исключительные законы, чтобы, оградить себя от распада." П.А. Столыпин формулирует программу деятельности правоохранительных органов: укрепление охранных отделений, устранение дублирования с жандармскими отделениями, дифференцированный подход к революционным партиям, внедрение современных средств и методов сыскной деятельности, что позволяет сбить к 1909г. волну массового терроризма. Так, Э. Радзинский, анализируя террористическую деятельность народовольцев показывает, что власти часто знали о ней и ее контролировали, давая левым террористам расправляться с теми из общественных и политических деятелей, кто и им самим был не угоден. На фоне затухания политического терроризма выглядит совершенно нелогичным убийство в 1911г. П.А. Столыпина.

Антигуманная, глубоко безнравственная сущность терроризма тлетворно влияла на самих преступников, на окружающих, особенно на молодежь. Изменился облик террориста в сторону деградации личности: для многих из них убийство стало привычным делом. Террористы несли в общественную жизнь зловещий дух насилия, прививали бациллу привыкания к жестокости и убийствам, грабежам, разрушениям. Отзвуки терроризма болезненно отразились на судьбах страны: способствовали утверждению режима, основанного на страхе и насилии, сказались на кровопролитной гражданской войне. Большевистские лидеры, высказывавшие свое духовное родство с революционными террористами, придя к власти, далеко превзошли в терроре своих предшественников. С 1918г. в органах ВЧК (позднее ГПУ, ОПТУ, НКВД и т.д.) работали левые (преимущественно) эсеры- носители опыта боевых операций своей партии. В 30-е годы резко изменились оценки героизированных народовольцев как предшественников большевизма. Сталин знал тип людей, становившихся на путь политического террора.

Постепенно левый терроризм сходит на нет. В условиях распада Советского Союза на место политического терроризма заступает этнический и религиозный, главным образом — исламский. Речь идет не об одной из мировых религий, как таковой, а о тех ее проявлениях, которые позволяют под прикрытием исламских догм проводить враждебную России подрывную деятельность, создавать очаги сепаратизма, разжигать международную вражду, межконфессиональную рознь, вооруженные столкновения, воспроизводить экстремизм, насилие, терроризм.

По мнению С.А. Мельникова, исследователя "исламского фактора" в современной России, основными направлениями самореализации исламского экстремизма в современных условиях являются: культивирование отчуждения между мусульманской и другими цивилизациями, прежде всего христианской, радикализация мусульманского массива и смещение его к агрессивным подходам во внутренней жизни и во внешней политике, дестабилизация социально-политической ситуации на мусульманском и сопредельном ему участках постсоциалистического пространства,

поддержание затяжных конфликтов по линии соприкосновения цивилизаций, взаимодействие с силами международного терроризма. Исламский терроризм сростается с сепаратизмом, замешанном на глубоких исторических корнях религиозной нетерпимости, на ксенофобии, нежелании использовать эволюционные методы для доказательства своей правоты и т.д. Один из фундаменталистских лидеров Хасан Тураби еще в 1991г. заявил: "с распадом СССР открылась великая надежда и перспектива - ислам должен стать преемником коммунизма, на территории бывшей советской империи, превратить ее в исламское шариатское государство от Черного моря до Памира. В Чечне исламские террористические организации отработывали модель ее "строительства".

Основным социальным фактором, усиливающим террористическую активность является непродуманная государственная политика верховной власти, либо вообще отсутствие национальной, экономической, военной политики. В период с 1991г. по 1994г. высшее военно-политическое руководство России допустило прямое попустительство образованию на территории Чеченской республики террористического режима. Пользуясь поддержкой лидеров международного терроризма, под знаменем радикального исламизма политическое руководство этой республики в период с 1991 по 1999гг. практически способствовало геноциду русскоязычного населения, проживающего на ее территории, организации серии террористических актов в ряде регионов России, оправдывали зверские расправы исламских фундаменталистов над гражданами иностранных государств и похищению людей. В это же время создается 40-тысячная армия вооруженных боевиков, специально подготовленных к проведению крупномасштабных террористических операций на Кавказе и др. регионах России. Политическое руководство России было вынуждено пойти на беспрецедентные шаги, направленные на борьбу с терроризмом в нашей стране. Для ликвидации очага терроризма на региональном уровне-были использованы все структуры государства. Отражение вторжения террористов в Дагестан, очистка от бандформирований территории Чечни,

предотвращение и пресечение диверсий и террористических актов на территории России приняли форму контртеррористической операции. Эффективность этой работы определялась централизованным руководством информационно-психологическим противоборством, знанием сильных и слабых сторон "полевых командиров" чеченских террористов. Другой важной составляющей является обеспечение жизнедеятельности мирного населения, на освобожденной территории Чечни и Ингушетии были созданы лагеря беженцев, развернуты полевые госпитали, пункты гуманитарной помощи и больницы, принимались экстренные меры по восстановлению объектов коммунального хозяйства. Все эти меры создали коренному населению Чеченской Республики возможность решать: чью сторону занять в борьбе с террористами. В силу исторической и культурной традиции взаимосвязи с исламом, многонационального и многоконфессионального состава российского государства, в силу географического фактора Россия не может позволить себе абстрагироваться от протекающих в исламском мире процессов. Ведь ислам - это вторая доминирующая в России конфессия, и это религия давно превратилась для мусульман в существенный фактор обретения национальной идентичности. Россия заинтересована в поддержании в мусульманских регионах политической стабильности. Национальность (чеченцы) и религия (ислам) - это идеологический камуфляж. Мы участвуем в войне цивилизаций. Цивилизация международных террористов не имеет конструктивных идей, она может только убивать и запугивать цивилизацию людей. Россия первой начала войну с международным терроризмом в Чечне. Это необъявленная война идет везде: на острове Бали, во дворце культуры в Москве, в ингушском селе Галашки, Нью-Йорке и сонных предместьях Вашингтона.

Следует отметить, что набирает силу экономический (криминальный) терроризм. Экономический терроризм нередко прямо смыкается с преступным миром (наркомафия, работорговля). По заявлению самого У. Бен - Ладена, наркотики являются неотъемлемой частью "борьбы против неверных". Выручаемые от их продажи средства на протяжении ряда лет

использовались для финансирования чеченских сепаратистов. Экономические интересы наркобизнеса противоречат интересам политической стабильности и используются как фактор религиозных конфликтов.

Социально- психологические аспекты развития нашего общества отражают элементы агрессивности, дезориентации, ощущения безвыходности в своих жизненных устремлениях. В качестве субъектов терроризма выступают круги социально задетых и обманутых людей, которые находят единственную возможность преодоления бедственного существования в использовании различных криминальных средств и методов обеспечения своей жизни. Открывается широкий простор уголовному терроризму.

Не мене тревожен факт появления социального терроризма, когда материально обделенные люди, столкнувшись с многомесячными невыплатами зарплат, пенсий, пособий, прибегают к методам защиты своих интересов, носящим противоправный характер и похожими по формам на террористические акты: захват в заложники представителей администрации предприятия, учреждения, блокада их работы. А политические экстремисты признают допустимость признания насильственных способов в решении социальных проблем.

В современном терроризме широко проявляется информационный аспект. Сегодня стало ясно лица, в чьих руках находятся СМИ, имеют возможность использовать их в своих интересах. Средства массовой информации способны нагнетать любые настроения, в том числе ужас, отчаяние, панику. Главная мишень террористов - те, кто затаив дыхание, следят за развертывающейся драмой на экранах телевизоров. Согласно подсчетам отечественных социологов среднестатистический юный россиянин к 17-летнему возрасту знакомится с 17-тью тысячами виртуальных насильственных актов. На наших телеэкранах в течение недели показывают 5-6 фильмов, начиненных террористическими действиями: захват заложников, организация взрывов, политические убийства. И последствия, с учетом социально-политических и экономических условий не

заставят ждать.

На сегодняшний день стоит важнейшая работа по выработке национальной концепции противодействия терроризму, согласно которой необходимо внести соответствующие дополнения и изменения в законы Российской Федерации. При формировании идеологии борьбы с терроризмом следует ориентировать ее в первую очередь на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению террористических проявлений: политические, социальные, экономические, правовые воспитательные, информационные, пропагандистские и т.д. Государственный подход в этой области состоит в том, что для конкретного человека более гуманно, а для общества более предпочтительно и экономично не допускать совершения преступления, чем задействовать громадную государственную машину для ликвидации последствий преступления.

Терроризм - это явление, касающееся не только внутригосударственных условий и процессов, но и отношений государства с внешним миром. Становится ясным, что в одиночку ни одной стране с ней не справиться. Правда, усилия по интеграции мер и средств совместной борьбы с терроризмом, получая на словах общую поддержку, не всегда воплощаются в действительность. У России, США, Европы, цивилизованной части Азии есть великая миссия - спасения человечества. Она выполнима всеми вместе. И не выполнима никем по отдельности.